

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu

za okres od dnia 1 stycznia 2019 roku do 31 grudnia 2019 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018r.poz. 570 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r., poz.256 z p.zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019r., poz. 900 z p.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty : białobrzezski, grójecki, kozienicki, lipski, radomski, miasta na prawach powiatu – Radom, szydlowiecki, zwolenński i przysuski wraz z 63 gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składało się z 21 członków : 10 etatowych i 11 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 8	wyższe administracyjne : 2	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 4	wyższe administracyjne : 4	wyższe inne : 3

Wśród członków Kolegium były osoby posiadające uprawnienia radcy prawnego – 6.

2.2. Biuro Kolegium składało się z 8 osób, w tym jedna osoba zatrudniona na ½ etatu, z czego 5 osób posiada wyższe wykształcenie. Jedna osoba zatrudniona od miesiąca września 2017r. na zastępstwo.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu mieści się w Radomiu, przy ul. Żeromskiego Nr 53, w budynku użyczonym Kolegium przez Prezydenta Miasta Radomia.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 3140

w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego - 242

(łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 2898

2. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem 2617

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Ilość spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	502
2.	działalność gospodarcza	1
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	311
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1157
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	147
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	135
7.	prawo wodne	34
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	21
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	13

10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	174
11.	prawo górnicze i geologiczne	12
12.	egzekucja administracyjna	13
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	72

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /t.j. Dz.U z 2012r., poz.270 ze.zm. – dalej jako Ppsa/ - 268

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 13

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - O

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIENIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2903

Lp	określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji/ ⁴ w tym: - akty wydane przez SKO w trybie art.127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art.221 Ordynacji podatkowej/ ⁵ – - sposób rozstrzygnięcia patrz > tabela z pkt 1.1.	2124
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji/ ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz > tabela z pkt 1.2.	441
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym: - uznające zażalenia za uzasadnione - 20	49
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /tj.Dz.U z 2012r., poz.270 z p.zm./	268
5.	pozostałe/ ⁷	21

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp	określenie rodzaju rozstrzygnięcia	liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzji (art.138 § 1 pkt	708

	1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op)/ ⁸	
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art.138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 2a Op)/ ⁷	341
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art.138 § 2 Kpa oraz art.233 § 2 Op)/ ⁷	720
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art.138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 3 Op)/ ⁷	64
5.	pozostałe	291

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art.244 § 2 Op)/ ⁹	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art.149 § 3 Kpa oraz art.242 § 3 Op)/ ⁸	1
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art.157 § 3 Kpa oraz art.249 § 3 Op)/ ⁸	8
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art.156-158 Kpa oraz art.247-251 Op)/ ⁸	60
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art.158 § 1 Kpa oraz art.248 § 3 Op)/ ⁸	21
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art.151 Kpa oraz art.245 Op)/ ⁸	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art.151 Kpa oraz art.245 Op)/ ⁸	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art.105 § 1 Kpa oraz art.208 Op)	0
9.	pozostałe	351

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰

- 227

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIENIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZyste NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 10

w tym ugody - 2

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 0

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO⁹ - 3

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.Nr 153, poz.1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa):

Liczba skarg w roku objętym informacją ogółem - 294 wpływ

w tym:

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 239

- wskaźnik „zaskarżalności”¹¹ - 12,2 %

1.2. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją: - 21

1.2. Liczba ponagleń na działalność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją: - 4

1.3. Liczba skarg i sprzeciwów uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art.54 § 3 Ppsa, ogółem - 4

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA /w tym zażaleń na postanowienia/ skierowanych do SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 25

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem (sprzeciwy) - 1

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 254

w tym:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd, w tym: - uwzględnienie skargi - 57	251

2.	Ponaglenia na działalność Kolegium rozpoznane przez Sąd, w tym: - uznające skargi za uzasadnione	3 - 1
----	---	--------------

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE

1/ Zaległości w załatwianiu spraw.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu stara się przestrzegać ustawowych terminów załatwiania spraw. W przypadkach spraw wymagających uzupełnienia, zebrania dodatkowych wyjaśnień i dokumentów lub zawiłych Kolegium korzysta z możliwości wyznaczenia dodatkowego terminu załatwienia sprawy (art. 36 K.p.a., 140 O.p). Nad załatwieniem konkretnej sprawy w terminie przez wyznaczony skład orzekający czuwa przewodniczący składu orzekającego. Kontrole nad terminowym załatwieniem spraw przez Kolegium sprawuje Prezes Kolegium. W tym celu Prezes dokonuje okresowej kontroli na podstawie rejestru prowadzonych spraw. W przypadku niezakończonych spraw w terminie, przyczyny tego stanu rzeczy są wyjaśnione i podejmowane są czynności celem ich wyeliminowania.

Do przyczyn mających wpływ na niezakończonych spraw w terminach ustawowych i konieczność wyznaczenia terminów dodatkowych należą: złożoność spraw, duża ilość spraw przypadających do załatwienia na członka etatowego, rozbieżności interpretacyjne.

2/ Skargi kasacyjne.

W 2019r. Naczelny Sąd Administracyjny uchylił Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu, ze skargi kasacyjnej złożonej przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w 2018r.

3/ Kontrole prowadzone w SKO w roku objętym informacją.

W 2019r. w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Radomiu nie były prowadzone żadne kontrole

4/ Postanowienia sygnalizacyjne.

W okresie objętym informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu nie wydawało postanowień sygnalizacyjnych.

5/ Działalność pozaorzecznicza SKO.

Działalność pozaorzecznicza w SKO w 2019r. obejmowała udzielanie wyjaśnień z zakresu załatwianych spraw i przepisów regulujących postępowanie administracyjne stronom postępowania, organom samorządu terytorialnego i zgłaszającym się obywatelom.

6/ Wykonanie budżetu.

Plan w SKO w Radomiu na 2019r. wynosił zgodnie z ustawą budżetową 2035 tys zł. W ciągu roku dokonano zwiększenia planu wydatków SKO o łączną kwotę 108 tys zł w stosunku do ustawy budżetowej na 2019r., w tym:

- § 4170 – „Wynagrodzenia bezosobowe pracowników” o kwotę 20,4 tys zł z przeznaczeniem na wynagrodzenia członków pozaetatowych – 6 tys, i 14, 4 tys na wynagrodzenie informatyka (poz.42 rezerwy),
- § 4000 - „Grupa wydatków bieżących jednostki” o kwotę 29,6 tys zł. (poz. 42 rezerwy) z przeznaczeniem na wydatki bieżące (poz. 42 rezerwy),
- § 4610 „Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego” 54,4 tys (poz.16 rezerwy),
- § 4040 NJ dla pracownika Biura – 4,4 tys (poz.21 rezerwy).

Plan po zmianach wynosił 2 143 tys zł i został wykonany w 100%.

Na koniec 2019r. w SKO w Radomiu zatrudnionych było 10 członków etatowych na pełny etat oraz 9 pracowników biura, w tym: 1 pracownik na ½ etatu oraz jedna osoba na zastępstwo.

Średnia płaca w biurze w 2019r. w przeliczeniu na pełny etat wynosiła 3 134,48 zł brutto (bez 13-tki) i 3.376,64 (z 13-tką), najwyższa płaca 4.584,60 zł brutto i najniższa 2 587,50 zł brutto (według stanu na dzień 31.12.2019r.).

W 2019r. były podwyżki wynagrodzeń o 2,3%.

